

CIS 2116

**Seminários Especiais I - Capacidades Governativas,
Políticas Públicas e Desenvolvimento no estado do Rio
de Janeiro**

3ª. feira – 10:00 às 13:00 horas – Turma 2NA

CARGA HORÁRIA TOTAL: 45 horas CRÉDITOS: 3

PROFESSOR: Ricardo Ismael (e-mail: ricismael@hotmail.com)

O estado do Rio de Janeiro tem enfrentado nos últimos anos dificuldades expressivas, como por exemplo no plano econômico, fiscal e político. Segundo o estudo “Sistema de Contas Regionais: Brasil 2021”, do IBGE, publicado em 2023, o Rio de Janeiro perdeu participação no PIB Nacional entre 2002 e 2021, variando de 12,4% para 10,5% no período. A situação fiscal se agravou a partir do Governo Luiz Fernando Pezão (2015-2018), o que resultou em negociação emergencial com o governo federal e no Regime de Recuperação Fiscal. Na política, por sua vez, observou-se problemas de improbidade administrativa, o que terminaram estimulando mudanças no sistema partidário, e deram maior visibilidade ao difícil processo de renovação de lideranças. Estas e outras questões têm reduzido as capacidades governativas, interferindo na produção de políticas públicas e no desenvolvimento, com reflexos na vida da população fluminense. Todas elas estão imbricadas, e por isto devem ser estudadas em conjunto no curso em foco. A ideia é que se possa mobilizar a literatura pertinente, sem perder de vista a perspectiva histórica, e as desigualdades entre as regiões administrativas e os grupos sociais envolvidos.

EMENTA: Conteúdo variável.

PROGRAMA

- **Introdução**
- **Módulo I – O Debate Teórico-Metodológico sobre Capacidades Estatais e suas Dimensões**
- **Módulo II – Reforma Administrativa no Brasil: Fragmentos de uma História Inconclusa**
- **Módulo III – Desenvolvimento, qual desenvolvimento?**
- **Módulo IV – Capacidades Governativas, Políticas Públicas e Desenvolvimento no estado do Rio de Janeiro**

AValiação

A avaliação será baseada em nota composta por um trabalho de final do curso, que deverá ser entregue até 31 de julho de 2024, e a participação do estudante em sala de

BIBLIOGRAFIA PRINCIPAL

aula.

Introdução

1ª sessão (05/03/2023):

Apresentação do curso e de seus participantes.

MÓDULO I – O Debate Teórico-Metodológico sobre Capacidades Estatais e suas Dimensões

2ª sessão (19/03)

- AGUIAR, Rafael Barbosa de; LIMA, Luciana Leite. *Capacidade estatal: definições, dimensões e mensuração*. In: BIB, São Paulo, n. 89, 2019 (publicado em agosto de 2019), pp. 1-28.
- CINGOLANI, Luciana. *The State of State Capacity: a review of concepts, evidence and measures*. Working paper, n. 31. Maastricht: Graduate School of Governance, 2013. 58 p.

3ª sessão (26/03)

- GOMIDE, Alexandre de Ávila. Capacidades estatais para políticas públicas em países emergentes: (des)vantagens comparativas do Brasil. In: GOMIDE, A. A.; BOSCHI, R. R. (orgs.). *Capacidades Estatais em Países Emergentes: o Brasil em perspectiva comparada*. Rio de Janeiro: Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada, 2016, pp. 15-47.
- SOUZA, Celina. *Modernização do Estado e construção de capacidade burocrática para a implementação de políticas federalizadas*. Revista de Administração Pública, v. 51, n. 1, p. 27-45, 2017

MÓDULO II – Reforma Administrativa no Brasil: Fragmentos de uma História Inconclusa

4ª sessão (02/04)

- DINIZ, ELI. Governabilidade, governance e reforma do Estado: considerações sobre o novo paradigma. In: *Revista do Serviço Público*. Ano 47, Volume 120, Número 2, Mai-Ago 1996, pp.5-21.
- COSTA, Frederico Lustosa da. *Brasil: 200 anos de Estado; 200 anos de administração pública; 200 anos de reformas*. In: REVISTA DE ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA, Rio de Janeiro, 42(5):829-74, SET/OUT. 2008.

5ª sessão (09/04)

- PAULA, Ana Paula Paes de. Por uma nova gestão pública: limites e potencialidades da experiência contemporânea. Rio de Janeiro, Editora FGV, 2005.
- FILGUEIRAS, Fernando. Indo além do gerencial: a agenda da governança democrática e a mudança silenciada no Brasil. In: REVISTA DE ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA, Rio de Janeiro, 52(1):71-88, jan. - fev. 2018.

MÓDULO III – Desenvolvimento, qual desenvolvimento?

6ª sessão (16/04)

- RAMOS, Guerreiro. A modernização em nova perspectiva: em busca do modelo de possibilidade. Revista de Administração Pública, Rio de Janeiro, n.2, p.7-44, 1967.
- FURTADO, Celso. Desenvolvimento e Subdesenvolvimento. Rio de Janeiro, Contraponto; Centro Celso Furtado, 2009.
- CARVALHO, José. Murilo de. Entrevista a José Geraldo Couto. In: COUTO, José Geraldo; CORDEIRO, Leny (orgs). Quatro autores em busca do Brasil. Rio de Janeiro, Rocco, 2000.

7ª sessão (30/04)

- PNUD. Relatório de Desenvolvimento Humano 2010. A Verdadeira Riqueza das Nações: Vias para o Desenvolvimento Humano. PNUD BRASIL, Brasília, 2015. Disponível em https://idis.org.br/wp-content/uploads/2014/05/PNUD_HDR_2010.pdf. Acesso em 04/03/2021.
- SEN, Amartya; tradução Laura Teixeira Motta; revisão técnica Ricardo Doninelli. Desenvolvimento como liberdade. São Paulo, Companhia das Letras, 2000.

MÓDULO IV – Capacidades Governativas, Políticas Públicas e Desenvolvimento no estado do Rio de Janeiro

8ª sessão (07/05) - Capacidade Coercitiva

- MISSE, Michel. CRIME ORGANIZADO E CRIME COMUM NO RIO DE JANEIRO: DIFERENÇAS E AFINIDADES. In: Rev. Sociol. Polít., Curitiba, v. 19, n. 40, p. 13-25, out. 2011.
- XIMENES, Luciana Alencar; CARDOSO, Adauto Lúcio; LUFT, Rosângela Marina. Política de urbanização de favelas no Rio de Janeiro: dimensões institucionais e normativas. In: Cad. Metrop., São Paulo, v. 25, n. 58, pp. 993-1015, set/dez 2023

9ª sessão (14/05) - Capacidade Fiscal

- VERGOLINO, José Raimundo de Oliveira. Federalismo e Autonomia Fiscal dos Governos Estaduais no Brasil: Notas sobre o Período Recente (1990-2010). In: MONTEIRO NETO, Aristides. *Governos estaduais no federalismo brasileiro: capacidades e limitações governativas em debate*. IPEA, Brasília, 2014, pp. 63-117.
- TORREZAN, Raphael Guilherme Araujo; PAIVA, Cláudio César de. *A crise fiscal dos estados e o Regime de Recuperação Fiscal: o déjà vu federativo*. In: REVISTA DE ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA | Rio de Janeiro 55(3): 716-735, maio - jun. 2021

10ª sessão (21/05) – Coordenação Federativa

- Amorim Neto, Octávio; Santos, Fabiano. O Rio de Janeiro e o Estado Nacional (1946-2010). In: DADOS – Revista de Ciências Sociais, Rio de Janeiro, vol. 56, no 3, 2013, pp. 467 a 496.
- FIRJAN. Arrecadação e Investimentos: o caso do Rio de Janeiro (2001- 2008). FIRJAN, Rio de Janeiro, 2010.

11ª sessão (28/05) - Capacidade Administrativa

- GRIN, Eduardo; Gonçalves, Danilo. Decifrando a Esfinge da Burocracia Subnacional no Federalismo Brasileiro: o que se esconde por trás dessa realidade? In: FGV EAESP, Cadernos Gestão Pública e Cidadania, São Paulo, Vol. 29, 2024.
- TELES, José. Desigualdades de Gênero e Cor/Raça entre os Dirigentes Municipais e Estaduais no Brasil (2010 e 2019) In: FGV EAESP, Cadernos Gestão Pública e Cidadania, São Paulo, Vol. 29, 2024.

Capacidade Política: A Reconfiguração do Sistema Partidário e a Renovação das Elites Políticas

12ª sessão (04/06)

- MAINWARING, Scott; TORCAL, Mariano. Teoria e institucionalização dos sistemas partidários após a terceira onda de democratização. OPINIÃO PÚBLICA, Campinas, Vol. XI, nº 2, Outubro, 2005, p. 249-286.
- ISMAEL, Ricardo. A Reconfiguração do Sistema Partidário do Estado do Rio de Janeiro (2006-2022). Mimeo, Rio de Janeiro, 2024.

13ª sessão (11/06)

- PERISSINOTO, Renato Monseff. Por que é importante estudar as elites Políticas? In: Perspectivas, São Paulo, v. 53, p. 137-158, jan./jun. 2019.
- ALKMIM, Antonio Carlos (2006). Vinte anos de eleições para presidente e governador no Estado do Rio de Janeiro: 1982/2002. In: IBGE (2006). *A ENCE aos 50 anos; um olhar sobre o Rio de Janeiro*. Rio de Janeiro, IBGE, pp. 185-221.

14ª sessão (18/06) - Capacidade Relacional

- GAITÀN, Flavio; BOSCHI, Renato Raul. Estado, Atores Governamentais e Coalizões para o Desenvolvimento: Brasil e Argentina em Perspectiva Comparada. In: GOMIDE, A. A.; BOSCHI, R. R. (orgs.). *Capacidades Estatais em Países Emergentes: o Brasil em perspectiva comparada*. Rio de Janeiro: Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada, 2016, pp. 473-506.
- ALVES, Mário Aquino; COSTA; Marcelo Marchesini. Colaboração entre governos e organizações da sociedade civil em resposta a situações de emergência. *Revista de Administração Pública*, Rio de Janeiro, 54(4):923-935, jul. - ago. 2020

15ª sessão (25/06)

Aula de Encerramento

BIBLIOGRAFIA COMPLEMENTAR

- ALVES, José Eustáquio Diniz; NOVELLINO, Maria Saret Ferreira (2006). A dinâmica das filiações religiosas no Estado do Rio de Janeiro (1991/2000): um recorte por educação, cor, geração e gênero. In: IBGE. *A ENCE aos 50 anos; um olhar sobre o Rio de Janeiro*. Rio de Janeiro, IBGE, pp. 275-308.
- CEPERJ. *Análise dos Aspectos Sociais da Qualidade de Vida da População do Estado do Rio de Janeiro*. CEPERJ, Rio de Janeiro, 2015.
- _____. *Pobreza e Extrema Pobreza no Estado do Rio de Janeiro*. CEPERJ, Rio de Janeiro, 2017.
- _____. *Dinâmica Populacional no Estado do Rio de Janeiro*. CEPERJ, Rio de Janeiro, 2018.
- _____. *Questão Racial no Mercado de Trabalho no Estado do Rio de Janeiro*, CEPERJ, Rio de Janeiro, 2019.
- _____. *Aspectos da Qualidade de Vida*. CEPERJ, Rio de Janeiro, 2020.
- _____. *Produto Interno Bruto dos Municípios*. CEPERJ, Rio de Janeiro, 2020.
- CÔRTEZ, Soraya Vagas. Viabilizando a Participação em Conselhos de Política Pública Municipais: arcabouço institucional, organização do movimento popular e *policy communities*. In: HOCHMAN, Gilberto & ARRETCHE, Marta & MARQUES, Eduardo. *Políticas Públicas no Brasil*. Rio de Janeiro, Editora FIOCRUZ, pp. 125-143.

- EVANS, Peter. O Estado como problema e solução. *Lua Nova*, n. 28-29, p. 107-157, 1993
- FIDELIS, Getulio. *Cooperação Intergovernamental Entre o Governo Federal e o Governo Estadual do Rio de Janeiro, no Período de 2007 a 2016: Contexto Político, Limitações e Aprendizados*. Tese de doutoramento, Rio de Janeiro, Programa de Pós-Graduação em Ciências Sociais, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro, 2020.
- HERINGER, Rosana. Desigualdades raciais no Brasil: síntese de indicadores e desafios no campo das políticas públicas. *Cad. Saúde Pública*, Rio de Janeiro, 18(Suplemento):57-65, 2002. Disponível em <https://www.scielo.br/j/csp/a/sqxP3HJB58RwMKVHNPCdNyw/?format=pdf&lang=pt>. Acesso em 11/08/2021.
- IBGE. *Sistema de Contas Regionais: 2021*. IBGE, Coordenação de Contas Nacionais, Rio de Janeiro, 2023.
- ISMAEL, Ricardo. Governos Estaduais no ambiente federativo inaugurado pela Constituição de 1988: Aspectos políticos e institucionais de uma atuação constrangida. *Texto para Discussão nº 1907*. Rio de Janeiro: IPEA, 2013.
- _____. O Rio de Janeiro no Século XXI – Desafios para um Desenvolvimento Inclusivo e Sustentável. Rio de Janeiro, Anagrama, 2022, 358p.
- LOPEZ, Felix G.; BATISTA, Mariana; MARENCO, André. Estudos sobre a Burocracia no Nível Subnacional: Avanços e Perspectivas. In: FGV EAESP, *Cadernos Gestão Pública e Cidadania*, São Paulo, Vol. 29, 2024.
- MONTEIRO, Joana C. M. (2012). A riqueza mineral é o passaporte para o futuro? A experiência dos municípios beneficiados com *royalties* do petróleo. PINHEIRO, Armando Castelar; VELOSO, Fernando (organizadores). *Rio de Janeiro: um estado em transição*. Rio de Janeiro, Editora FGV, pp. 313-336.
- PUTNAM, Robert. D.; tradução de Luiz Alberto Monjardim. *Comunidade e Democracia: a experiência da Itália moderna*. 4ª. ed.; Rio de Janeiro, Editora FGV, 2005.
- SANTOS, Angela Moulin S. Penalva. Política urbana no Brasil: a difícil regulação de uma urbanização periférica. In: MARAFON, G. J., and COSTA, E. M., eds. *Cidade e campo: olhares de Brasil e Portugal* [online]. Rio de Janeiro: EDUERJ, 2020, pp. 139-161.
- Schwartzman, Simon. Melhorar a educação do Rio de Janeiro: um longo caminho. In: URANI, André; GIAMBIAGI (organizadores). *Rio: a hora da virada*. Rio de Janeiro. Elsevier, 2011, pp. 227-241.
- SOBRAL, Bruno Leonardo Barth (2015). A questão metropolitana em perspectiva: o desafio de tornar a periferia da RMRJ mais densa produtivamente e com melhor infraestrutura básica. In: OSORIO, Mauro; MELO, Luiz Martins de; VERSIANI, Maria Helena; WERNECK, Maria Lúcia (2015). *Uma agenda para o Rio de Janeiro: estratégias e políticas públicas para o desenvolvimento*. Rio de Janeiro, FGV, pp. 17-44.
- RAMOS, Silvia (2015). Violência e polícia: o que aconteceu com o Rio de Janeiro. In: OSORIO, Mauro; MELO, Luiz Martins de; VERSIANI, Maria Helena; WERNECK, Maria Lúcia. *Uma agenda para o Rio de Janeiro: estratégias e políticas públicas para o desenvolvimento*. Rio de Janeiro, FGV, pp. 345-388.